

Contribution du Conseil de développement de Plaine commune à l'Atelier n°1 des 10èmes Rencontres Nationales des Conseils de développement

février 2013

"Conseils de développement et autres structures de participation,
quels liens, quelles coopérations ?"

« Territoires participatifs « à tous les étages »

1. Rapide diaporama des autres structures de participation sur le territoire

Territoire = Plaine Commune :

9 villes au nord parisien – Aubervilliers, La Courneuve, Epinay-sur-Seine, l'Île Saint-Denis, Pierrefitte sur Seine, Saint-Denis, Saint-Ouen, Stains, Villetaneuse (410.000 habitants)

Sur les 9 villes : 80 instances de démarches participatives

- ↪ Démarches quartiers,
- ↪ Conseils des sages, des jeunes, des étrangers,
- ↪ Fêtes associatives des villes [encart 1 Fêtes des villes]
- ↪ Conseil local de développement sur une ville (Conseil Stanois de la Réussite)
- +
- ↪ Commissions-Ateliers participatif (Île St-Denis et Stains)
- ↪ Centres sociaux
- ↪ Régies de quartiers
- ↪ Conseils consultatifs des associations

Sur l'Agglo de Plaine Commune

- ↪ un Conseil de développement
- ↪ pas de Conseil consultatif des services publics locaux,
- ↪ Comités sectoriels de vélos, déplacements,
- ↪ Comités ponctuels organisés pour l'élaboration de Plans (comité citoyen du Plan Climat-énergie)
- ↪ Démarches participatives des villes en lien avec / 24 quartiers de rénovation urbaine + diagnostics de l'espace public « en marchant » avec les habitants et les différents responsables de la gestion de l'espace public (Gestion Urbaine de Proximité – GUP)
- ↪ des balades urbaines pour les habitants par le service de la démocratie locale de plaine Commune
- ↪ des visites d'équipements structurants du territoire (cité du Cinéma de Besson)
- ↪ Assises de Plaine Commune (rendez-vous annuel sur les projets sur le territoire)

Sur le Département

- ↪ un conseil de développement durable
- ↪ un réseau éducation populaire

Sur la région Ile-de-France

- ↪ 10 Conseils de développement
 - réunis en Coordination régionale
 - à peine 23 % des Agglo franciliennes ont un Conseil de développement (contre 80 % au niveau national)

- ↪ Un CESER
- ↪ Acteurs divers : CRAPEJ, éducation populaire,
- ↪ Groupe bénévoles : Forum social pour une métropole solidaire (structure informelle), Collectif pouvoir d'Agir

Sur la Métropole francilienne

- ↪ Comité des partenaires de Paris Métropole (présidé par la CCIP)

2. Enjeux

Participer sur l'ensemble des préoccupations à toutes les échelles (quartiers et métropole) en partant du quotidien des gens

3. Actions mises en œuvre

- ↪ Confrontation de points de vue à partir des contributions du Conseil
 - a. organisation de Rendez-vous dans les villes avec le soutien des démarches participatives des villes (démarches quartiers)
 - b. organisation de rencontres avec les démarches quartier sur le thème du Grand Paris
 - c. participation aux Assises de Plaine Commune à partir d'un point de vue collectivement élaboré (2006 : contribution sur le SCOT, 2011 sur le Grand Paris

Participation aux Assises de Plaine Commune

L'idée d'un Conseil de développement a été annoncée aux Assises de Plaine Commune en 2003. Après une phase de préfiguration, l'annonce de sa création a été faite aux Assises de 2005. La Communauté se dote officiellement de son Conseil de développement **le 16 mars 2005**.

Le Conseil de développement a participé activement aux **Assises** sur le projet de territoire (SCOT) en 2006 puis en 2011 à celles sur le « **le Grand Pari(s) de Plaine Commune : le territoire de la culture et de la création** organisées sur 6 lieux d'enjeux intercommunaux du territoire et sur 3 enjeux thématiques.

La **synthèse de ses 25 contributions** a été diffusée à cette occasion. Le Conseil souhaite que ce projet d'envergure soit ancré sur le territoire et approprié par le plus grand nombre de citoyens et acteurs du territoire.

- d. Participation au comité citoyen du Plan-Climat de l'Agglo'
- e. Participation aux fêtes des villes

Fêtes des Villes

Le Conseil est présent dans les **fêtes des 8 villes et de la Communauté** (avec Seine Commune) chaque année. La présence est fonction de la mobilisation des membres pour y participer (30 personnes en 2011). Cela permet, sur la base des travaux, de mobiliser de nouveaux membres et de prendre contact avec les instances participatives des villes et les acteurs du territoire.

Les fêtes des villes, souvent thématiques, permettent de débattre d'un sujet. C'est l'occasion pour le Conseil de développement de mettre aux débats ses contributions (avis sur le budget à la Courneuve, sur les Jeux olympiques à Stains, sur le projet de territoire et la gestion de l'espace public à Saint-Denis)

- ↪ Invitation des démarches participatives aux initiatives ouvertes du Conseil de dev
 - a. Visite et appropriation du territoire depuis le toit d'un immeuble de grande hauteur
 - b. « Questions communes du Conseil de développement » pour un échange sur la réforme territoriale, la renaissance du territoire, de la Plaine au Grand Paris
 - c. Assemblées plénières ouvertes délocalisées (3 villes sur 8 : Villetaneuse, Stains, Saint-Denis) ou au siège de Plaine Commune (Avis sur le Contrat de Développement Territorial - CDT et la gouvernance du Grand Paris)
- ↪ Auditions des démarches quartiers et conseil de sages
 - a. pour l'élaboration de contributions (concertation rénovation urbaine, propreté, stationnement, appropriation du projet de territoire)
 - b. Pour un échange sur l'amélioration en termes de démocratie locale sur le territoire en collaboration avec une instance informelle le Forum Social Pour une Métropole Solidaire, composée de citoyens franciliens
- ↪ Réalisation (en cours) d'un jeu Questions-Réponses sur la démocratie locale, en relai d'une initiative de démarches quartiers pour l'élargir à l'échelle de l'agglo
 - a. Pour être présent de façon plus ludique auprès des gens dans les fêtes des villes
 - b. Réaliser conjointement avec les démarches participatives des villes
 - c. Créée à l'initiative des démarches quartiers d'une des 8 villes (Saint-Denis)
 - d. Développée avec les démarches participatives des 8 villes à l'initiative du Conseil de développement
- ↪ Participation du Conseil de dev à des instances de participation
 - a. Comité des déplacements de Plaine Commune
 - b. Comité citoyens du Plan Climat
 - c. Comité des partenaires de Paris Métropole

4. Constats et difficultés rencontrées à dépasser ou en passent de l'être

- a. La participation au comité citoyen du Plan Climat n'a pas été probante. Différence trop grande dans la façon de travailler, pas assez de confrontation de points de vue, trop de discours de « sachant »
- b. La relation partenariale se fait quasi exclusivement entre techniciennes du Conseil de dev et de démarches quartiers
- c. Peu de relai de la part des directeurs de démarches quartiers auprès des membres des structures participatives
- d. Problème de délai à prendre en compte dans la courroie de transmission
- e. Les directeurs des démarches participatives participent mais n'ont pas le réflexe (ou l'autorisation politique ?) de transmettre l'invitation faite par le Conseil de dev aux membres des Conseils de quartiers par exemple
- f. Difficultés pour les membres d'inscrire un sujet du Conseil de dev à l'ordre du jour des conseils de quartiers (ou n'y pensent pas forcément)
- g. A l'exception des démarches quartiers, quasi-inexistence d'ingénierie technique d'accompagnement dans les démarches participatives des villes (c'est souvent un DGA ou le Cabinet) → pas de relai et/ou peu de contact « humain » possible surtout dans les conseils des sages et des jeunes
- h. Sensibilité des démarches participatives à des initiatives conjointes proposées par le Conseil de dev si nous avons fais quelque chose ensemble (de plus que des

réunions d'informations) → proposition d'une ville de réaliser un guide des démarches participatives en associant le Conseil de dév

- i. Sentiment des directeurs de démarches participatives de villes que les membres du Conseil de dév sont plus experts que les participants aux démarches quartiers (notamment sur le projet de territoire et les questions métropolitaines)
- j. Sentiment que les initiatives du Conseil de dév « viennent d'en haut »
- k. Structure participative métropolitaine uniquement composé du monde économique ... et du CESER (absence de citoyens)
- l. Initiatives communes à partir du moment où les instances de démarches participatives, dont le Conseil de développement se sont regroupées dans un stand commun lors des fêtes des villes

5. Projets

- a. Invitation des démarches participatives à une réunion de bilan des initiatives prises par le CD à leur attention → envisager un débat sur la démocratie locale
- b. Invitation des démarches participatives à une réunion de travail pour poursuivre le projet commun de jeu sur la démocratie locale et territoriale
- c. co-élaboration des prochaines Assises de Plaine Commune en 2013
- d. participation au projet d'Atelier (maison des projets) prévu par Plaine Commune dans le cadre du projet de territoire dans le grand Paris – participation à la préfiguration et à son animation

Contact

Conseil de développement de Plaine Commune

21 rue Jules Rimet - 93218 Saint-Denis Cedex

(**Animatrice**, Valérie Grémont : 01-55-93-57-52 **Assistante** : Elisabete Velardi : 01-55-93-49-38

☎ conseil-developpement@plainecommune.com.fr - site : www.plainecommune.fr