

Délégation

"Développement, rayonnement, attractivité du territoire"

Séminaires des 11.12.08, 2.03, 13.05, 24.06 et 21.10.09

Ce que nous avons "dit" sur le développement, l'attractivité et le rayonnement de Nantes Métropole : convergences et questionnements.

Cette synthèse est en elle-même une première contribution du Conseil de développement à la question du développement, de l'attractivité du rayonnement de Nantes Métropole. Elle a aussi pour objet d'identifier les thèmes prioritaires sur lesquels il faut focaliser nos travaux pour construire des propositions à transmettre aux élus de Nantes Métropole.

5 thèmes majeurs ressortent nettement en termes de convergence et de questionnement des expressions des membres du Conseil qui ont participé aux 5 séminaires :

- L'ambition et le projet territorial
- Les collectivités et la gouvernance territoriale, incluant Nantes-Rennes
- L'enseignement supérieur et la recherche
- L'économie et l'innovation
- Le cadre de vie

2 autres thèmes ont été moins développés par les membres du Conseil qui ont participé aux cinq séminaires :

- L'ouverture internationale
- L'accessibilité du territoire et les transports

Pour approfondir cette synthèse, il faut se reporter à l'analyse descriptive regroupée des 5 séminaires, téléchargeable sur www.nantes-citoyennete.com, qui transcrit les expressions "à l'état brut" des différents ateliers de travail.

1- L'ambition et le projet territorial

L'ambition et un projet territorial audacieux sont identifiés comme des facteurs premiers déterminants du développement, de l'attractivité et du rayonnement.

Nous nous interrogeons sur notre identité, quelle est-t-elle ? Il en est de même pour notre ambition : pourquoi faire et avec qui ? Comment les définir : en s'appuyant sur nos valeurs, notre histoire, nos forces et faiblesses ? Comment faire partager l'identité et l'ambition par les habitants ?

L'absence d'utopie et d'audace, d'anticipation et d'ambition des collectivités sont identifiées comme des menaces importantes pour les développements futurs mais aussi pour maîtriser conjointement la croissance urbaine et le développement économique.

Nous nous interrogeons aussi sur la "durabilité" du type de développement économique et urbain actuel.

2- Les collectivités et la gouvernance territoriale

La gouvernance et les coopérations territoriales sont identifiées comme des facteurs déterminants du développement, de l'attractivité et du rayonnement.

Nous nous interrogeons sur notre territoire de référence tout en affirmant la nécessité de ne pas nous confiner dans un espace prescrit mais au contraire de nous ouvrir à d'autres territoires et de mettre en cohérence les stratégies des collectivités territoriales entre elles et avec les entreprises.

Pour le conférencier E.Hooge, il y a nécessité d'un leader accepté pour avoir un effet d'entraînement.

La capacité des acteurs économiques, sociaux et politiques à travailler ensemble, la démocratie locale et citoyenne sont considérées comme des atouts importants de même que l'image.

Une vision partagée des enjeux économiques et sociaux par les acteurs territoriaux est un atout capital.

Le développement de coopérations territoriales "gagnant-gagnant" avec nos voisins est nécessaire et nous devons dépasser les cadres administratifs existants. L'image de Nantes comme métropole est à renforcer à travers l'organisation de grands événements.

Le découpage territorial actuel, les concurrences territoriales, la déficience de communication sont considérées comme des menaces importantes pour demain.

Le découpage institutionnel actuel est insatisfaisant avec un déficit de liens "affectifs" avec les villes voisines et nos partenaires européens. Les coopérations territoriales sont insuffisantes.

La communication interne, notamment auprès des citoyens, est insuffisante pour porter un message fort auprès des citoyens, des médias et des décideurs.

La gouvernance territoriale est un thème prioritaire pour la coopération Nantes-Rennes.

Nous proposons sous des formes différentes (de la coopération intercommunale à la fusion des deux régions) de "travailler ensemble" sans omettre l'ouverture vers d'autres territoires.

Se connaître est un thème prioritaire pour la coopération Nantes-Rennes.

Après avoir fait l'état des lieux des activités, des forces et des faiblesses (chacun à son histoire) nous proposons, avec l'appui des Conseils de développement, de développer des initiatives communes qui donnent l'envie de l'échange et de la découverte entre les habitants. Le citoyen doit être au cœur de l'élaboration d'un projet partagé.

Débattre des images reçues est un thème prioritaire pour la coopération Nantes-Rennes.

Nos définitions des grandes caractéristiques réciproques de Nantes et Rennes reposent sur des "représentations" qui méritent d'être approfondies. Elles méritent d'être confrontées à celles des acteurs Rennais. Relèvent-elles d'un discours convenu, psychologique et affectif ?

Rennes et Nantes, en coopération ou en compétition ? Les avis divergent.

Les réactions des invités Rennais pour la coopération Nantes-Rennes

Les échanges illustrent la nécessité de privilégier la complémentarité à la rivalité. Il faut en priorité faire évoluer nos états d'esprit. Cela implique de mieux se connaître et de développer les occasions d'échanges ; pour coopérer il faut d'abord se rencontrer.

La réaction de Thierry Violland, Directeur général de l'AURAN, pour la coopération Nantes-Rennes

Les débats illustrent la nécessité pour la société civile de s'emparer de la démarche. Il y a un champ de réflexion très large pour les Conseils de développement qui ont toute latitude pour se saisir de sujets qui ne sont pas mis en avant par les deux collectivités.

3- L'enseignement supérieur, la recherche et l'innovation

L'innovation et la recherche-développement sont identifiées comme des facteurs déterminants du développement, de l'attractivité et du rayonnement.

Nous proposerons de nous appuyer sur une économie fondée sur l'économie de la connaissance et la recherche ; le développement des pôles d'excellence mais aussi du socle industriel. La dimension internationale de cette économie est une condition de son développement.

Le tissu universitaire diversifié et la recherche sont identifiés comme des atouts importants.

Un tissu universitaire et d'enseignement supérieur bien développé, un environnement de recherche-développement et, de transfert technologique en lien avec les entreprises, sont pour nous des atouts importants de notre territoire. Il en est de même de la disponibilité d'une main-d'œuvre qualifiée et des formations adaptées aux besoins de l'économie.

Le renforcement de la recherche et des pôles de compétitivité est une opportunité à saisir.

Le développement de notre potentiel industriel, notamment à travers les pôles de compétitivité (aviation, électronique...) en relation avec le potentiel de l'Université et des grandes Ecoles est une opportunité à saisir pour en faire un nouveau socle industriel dans 4 domaines : santé, composites, biotechnologie, numérique et logiciel libre.

Plusieurs faiblesses de l'université, de la recherche et de l'innovation sont soulignées comme des menaces pour demain.

Nous ne sous-estimons pas la difficulté de prioriser les pôles d'excellence et d'améliorer la performance d'un pôle universitaire diversifié et jeune. Il en est de même pour la difficulté de l'enseignement supérieur à répondre avec anticipation aux besoins de formation des entreprises ou encore pour la dispersion de l'offre de formation entre de multiples instances. Ce sont des menaces à contrecarrer.

L'enseignement supérieur, la recherche et l'université, le développement économique sont des thèmes prioritaires pour la coopération Nantes-Rennes.

Le partenariat entre les Universités pour ne pas reproduire l'échec du plan Campus ; la complémentarité des centres de recherche appliquée en rapprochant Rennes Atalante et Nantes Atlanpole ; le développement économique avec la mutualisation des moyens et la complémentarité industrielle : airbus-matériaux composites-automobile-plaisance ; la valorisation de la de la recherche nantaise sur les matériaux pour l'industrie rennaise sont des thèmes importants à travailler.

4- L'économie

La diversité du tissu économique est identifiée comme un facteur important du développement, de l'attractivité et du rayonnement.

Le maintien et le développement d'un tissu industriel diversifié est une priorité pour la métropole, y compris pour les activités culturelles qu'il faut, selon E.Hooge, croiser avec la science et, l'économie.

La diversité et le dynamisme du tissu économique, du tertiaire et du tourisme sont identifiés comme des atouts importants.

Nous disposons d'un tissu industriel fort, dynamique et varié, d'un secteur tertiaire performant, de ressources logistique (énergie, transports), d'un tissu dense de PME et PMI, d'une offre d'emplois qualifiés. Le développement de l'attractivité touristique est une opportunité à saisir.

L'éloignement des centres de décision économique, la déficience de promotion, le « déclin d'entreprises phares », le devenir incertain du tissu industriel et portuaire, la mondialisation sont identifiés comme des menaces importantes pour demain. Il en est de même pour le coût des charges pour les entreprises, la crise économique et le chômage.

Le devenir de grandes entreprises industrielles dépendant de plus en plus de centres de décision et de donneurs d'ordre extérieurs à notre territoire et souvent internationaux, les conséquences de l'internationalisation des échanges pour la compétitivité des entreprises qui n'ont pas les atouts concurrentiels pour réagir, sont des menaces capitales pour notre territoire. Il en est de même pour la faiblesse de l'activité portuaire.

La polyvalence industrielle de Nantes est un atout par sa moindre dépendance à un seul secteur mais si elle s'accroît ce sera aussi un handicap par l'absence de grandes industries fortes. Nous nous interrogeons sur la déficience de promotion des atouts de Nantes Métropole à travers les différents médias, le manque de coordination et d'efficacité des prospecteurs et négociateurs chargés de la recherche d'entreprises nationales et internationales

5- Le cadre de vie

La qualité de vie et de l'accueil est identifiée comme un facteur important du développement, de l'attractivité et du rayonnement

La qualité de la vie dans ses différentes composantes incluant la culture et la cohésion sociale est identifiée comme un atout important.

Pour nous la qualité de vie repose d'abord sur la qualité de la vie urbaine et l'attractivité de notre cadre environnemental ou paysager : proximité littoral/fleuve/ rivière ; organisation des services publics pour la vie quotidienne et les transports ; ville pas trop urbanisée ; TGV et aéroport ; offre d'habitat diversifié et qualité du bâti ; climat "tonique" et équilibré ; coulées vertes ; situation géographique au sein de la Bretagne ; proximité de la région parisienne et du littoral.

La cohésion sociale est aussi un atout important. Elle repose sur un équilibre entre qualité de vie, aspect cosmopolite et diversité sociale, foisonnement d'une vie culturelle accessible au plus grand nombre et une certaine "simplicité".

Le dynamisme de la vie culturelle et associative, alliant la modernité et le patrimoine, au travers de l'organisation des grandes manifestations : folles journées, royale de luxe, les festivals (rendez-vous de l'Erde, les Trois Continents, Juste pour rire), les grands salons et expositions commerciales ; un centre international sur l'esclavage sont aussi des atouts importants.

C'est enfin l'atout d'un bassin d'emploi de qualité et l'accès à l'emploi pour les conjoints.

La perte de cohésion sociale, l'étalement urbain et la fracture territoriale apparaissent comme des menaces importantes pour demain.

Nous considérons que quatre grandes menaces sont à contrecarrer.

Tout d'abord les inégalités et les tensions sociales, accentuées par la crise économique et le chômage, fragilisent notre cohésion sociale.

Un urbanisme mal maîtrisé et l'étalement urbain menacent notre cadre de vie avec un risque "d'étouffement" sur les déplacements accentué par le déséquilibre habitat-emploi entre le sud et nord Loire.

Nous sommes aussi interrogés sur la réussite du projet de l'île de Nantes : urbanisme contradictoire ou moderne ? Atout surestimé ou menace sous estimée pour l'image de Nantes ?

L'urbanisme mal maîtrisé et l'étalement urbain sont aussi une menace pour la qualité de notre environnement confronté aux enjeux du développement durable.

Enfin accessoirement nous nous sommes interrogés sur l'impact de manifestations culturelles qui pourraient transformer la ville en « attraction » au détriment d'une vie culturelle de proximité insérée dans le tissu associatif et citoyen en lien avec notre histoire, notre patrimoine et notre diversité sociale.

6- L'ouverture internationale

Une taille critique à l'échelle européenne et une ouverture internationale insuffisantes sont considérées comme des menaces pour demain.

Nous avons souligné la nécessité de renforcer notre ouverture internationale et notre communication, interne notamment auprès des jeunes mais aussi externe, à l'international. C'est une menace pour demain.

Nos difficultés à nous inscrire dans les réseaux d'échanges européens et à prendre en compte la dimension internationale dans tous les projets ; des échanges limités avec l'Europe et le Monde accentués par la position périphérique de la Métropole avec une Europe qui se développe vers l'Est, sont aussi des menaces réelles.

7- L'accessibilité du territoire et les transports

Des atouts réels pour aujourd'hui mais des menaces importantes pour demain

Nous avons néanmoins souligné que : l'ouverture au « monde » et l'accès aux grandes métropoles européennes par un aéroport international ; la densification des transports en commun métropolitain, départementaux et régionaux (TAN ; car Lilas, tramway, busway, TER, TGV, ...) ; les transports performants dans le cadre d'une politique de développement durable ; la qualité du réseau routier et autoroutier ; l'accès au trafic maritime sont des atouts importants.

Pour autant les menaces pour demain sont nombreuses : incertitudes sur le projet d'aéroport de Notre-Dame des Landes et insuffisance des communications internationales ; incertitudes sur la suppression du ralentissement de Massy pour les trains à grande vitesse ; difficultés de franchissements de la Loire dans le cadre de la liaison avec l'Europe du Nord et du Sud ; engorgement de la circulation sur l'aire métropolitaine.

Un groupe de travail a regretté les ruptures de continuité avec la « banane bleue » européenne mais aussi la cassure avec la Loire. L'axe de la Loire a été dévié une 1^{ère} fois à Tours par le chemin de fer puis l'autoroute Paris-Bordeaux, ensuite à Angers par l'autoroute A 10 puis le TGV qui remontent vers Le Mans. C'est contradictoire avec la promotion d'une identité ligérienne réhabilitant le rapport au fleuve et négligeant un axe qui pèse un million d'habitants massés sur les rives de Saumur à Orléans. Ce débat doit-il être relancé, est-il encore pertinent aujourd'hui ?

Les projets importants d'infrastructures de communication (Notre-Dame des Landes, liaison ferroviaire à grande vitesse Nantes-Rennes, développement du trafic portuaire...) sont de fortes opportunités à saisir. Pour autant le projet d'aéroport de Notre-Dame des Landes ne fait pas l'unanimité et mérite de nouveau un débat interne au Conseil de développement.

Les moyens de transport et le développement des flux sont des thèmes prioritaires pour la coopération Nantes-Rennes. Le projet d'aéroport de Notre-Dame des Landes mérite un nouveau débat interne au Conseil de développement.

Le développement de tous les moyens de transport, ferrés et routiers, pour développer les flux matériels et immatériels sont des opportunités prioritaires à saisir. Il faut mettre en œuvre tout de suite une liaison ferroviaire cadencée avant 2015, étudier la suppression des frontières ferroviaires et engager en urgence l'étude d'une liaison ferroviaire à grande vitesse.