



claudine.georges74@sfr.fr

Contribution de Claudine GEORGES

Le PLUMétropolitain... et la démocratie participative

Beaucoup de réticences sont constatées dans l'élaboration du PLUm chez les habitants des villes situées dans la périphérie nantaise. Ceux-ci n'ont pas eu le temps d'exprimer leurs différends occasionnés par les modifications apportées dans les quartiers, dans l'application du PLU local et de rechercher avec les élus des solutions. Leur défiance est accentuée : ils n'ont pas été écoutés, une réflexion n'a pas été engagée et leurs points de vue se retrouvent confrontés à un niveau supérieur, face à d'autres demandes exprimées par les communes de la métropole. Ils ont conscience que chaque ville a un territoire différent et possède sa propre identité, ils sont de plus persuadés que la réponse de la métropole sera globale. Nantes Métropole essaie pourtant de les rassurer par des annonces dans la présentation du projet. Il est précisé que : *le PLUm sera élaboré dans le respect des spécificités locales, de l'histoire et de la culture de chaque lieu. Il garantira la qualité de vie pour tous, la préservation de lieux intimes, le renforcement de la convivialité et de la sécurité.*

Leurs controverses reposent sur des exemples d'histoire personnelle. Ils se sont approprié un espace désiré, choisi, acquis au prix parfois de sacrifices financiers, aménagé en fonction de leur vie, de leur mode de pensée et d'action. Ils veulent préserver leur intimité, leur espace personnel.

Ils manifestent leur opposition au nom de la démocratie et de leur liberté bafouée.

Mais qu'est-ce que la démocratie ? Elle a pris naissance à Athènes – démocratie de *demos* le peuple et *cratos* le pouvoir – Comme le définissait Abraham Lincoln "*gouvernement du peuple, par le peuple et pour le peuple*". Mais cette conception supposerait que tous les citoyens soient éclairés, tous informés et conscients des affaires de la cité et capables de s'y associer. Comme cela n'est pas le cas, elle produirait un populisme inacceptable et conduirait à la démagogie.

La démocratie a donc été accompagnée de qualificatifs qui orientent le mode de décision politique. La démocratie est représentative, les citoyens ont le pouvoir de choisir leurs représentants par une élection. Mais les élus ne représentent que ceux qui les ont élus, les citoyens ne sont donc pas tous égaux. Même si la démocratie représentative peut être libérale avec pour objectif, la défense des libertés individuelles et l'apport de réponses aux besoins, l'État garde la haute main sur les décisions et possède les fonctions police, justice et armée. Il existe aussi une forme de dictature de la majorité, c'est le plus fort numériquement qui impose sa volonté. Des appels sont pourtant lancés vers plus de démocratie. Marylise Lebranchu ne recommande-t-elle pas de favoriser "*le bouillonnement citoyen*" et François Hollande a annoncé qu'il voulait "*rénover la démocratie participative et replacer les citoyens au centre des dispositifs participatifs*".

La démocratie participative est une forme de partage et d'exercice du pouvoir où les citoyens auraient la possibilité de participer à la prise de décision politique. Pour ce faire, les citoyens devraient au préalable être informés. Mais **l'information** est une donnée qui n'est pas neutre. Elle est chargée d'intentions, de volonté de créer, d'échanger, de diffuser dans le but d'aboutir à la destination qu'on envisage de donner. Elle a besoin de la **communication**, c'est-à-dire d'un ensemble de processus pour la rendre accessible. L'aide de sociétés de "communication" qui utilisent les progrès de la science et des technologies permet de dominer le fond et d'avoir raison devant des participants souvent profanes. Il arrive que ceux-ci assistent à un spectacle fait d'un déballage de mots sans suite, ce qui provoque leur désintérêt pour le sujet évoqué. Les responsables locaux multiplient parfois des ateliers divers de concertation pour se donner bonne conscience. Ils se montrent disponibles, à l'écoute mais plus on crée des structures de participation, plus on monopolise l'espace public et moins on délibère.

Mais au fait, qu'est-ce que la **concertation**, dont on parle tant ? Concertation vient de "concert", des personnes s'accordent pour un même but, c'est une action collective pour résoudre un problème. La participation devrait donc être active, souvent de longue durée avant la prise de décision. Les intérêts étant variés, des discussions seraient nécessaires pour aboutir à un consensus qui engagerait un processus de coopération.

Que faire quand le calendrier est déjà instauré ? N'assiste-t-on pas à des pseudo-consultations pour faire valider des décisions déjà prises ? Les citoyens n'ont pas les capacités pour faire opérer un changement dans ce fonctionnement. Il faudrait qu'en parallèle de l'information-communication, une formation leur soit assurée en toute transparence.

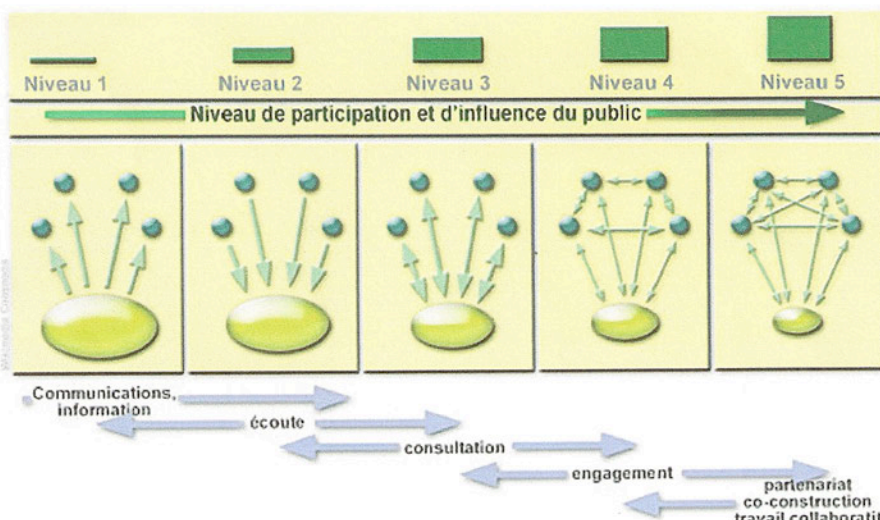
La concertation est remplacée par une consultation qui recueille des avis, des attitudes, des réflexions. Cette consultation arrive un peu tard, lorsque la rédaction du projet est déjà en cours. Ce procédé est vérifiable lors des enquêtes publiques : l'avis de commissaires enquêteurs n'est pas pris en compte.

Quelle forme de participation peut-on donc exercer ?

Il reste **la négociation**, c'est ce qu'emploient souvent les organisations syndicales pour défendre des positions opposées. La connaissance des possibilités offertes par le PADD (Plan d'Aménagement et de Développement Durable) et une meilleure lisibilité des lois et règlements en vigueur pourraient faire admettre des adaptations en faveur de telle ou telle demande raisonnée. Quelques résultats positifs, le succès d'une alliance trouvée dans la sélection de variables possibles, la marque d'une résistance à une théorisation inflexible ramèneraient peu à peu la confiance.

"Le tissu local est divers et vivant, c'est en le respectant qu'on lui fera donner le meilleur de lui-même".

La Métropole pourrait alors devenir le bassin de vie attendu.



Graphique issu de "Wikipedia" pour le mot participation